

**KLAGANDENA**

1. Lotta Borg  
Rosböle 580  
861 94 Söråker

2. Björn Hellqvist  
Radhusgatan 20  
861 43 Sörberge

**MOTPART**

Timrå kommun  
861 82 Timrå

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Kommunfullmäktige i Timrå kommuns beslut den 30 november 2020, § 187

**SAKEN**

Laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725), KL; nu fråga om inhibition

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om inhibition.

---

### BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunfullmäktige i Timrå kommun (kommunen) behandlade den 30 november 2020 ärendet *Partiernas redovisning av partistöd* (KS/2020:154), § 187. Kommunen beslutade därvid, av intresse i förevarande mål, dels att konstatera att Vänsterpartiet inte inkommit med redovisning och granskningsintyg inom föreskriven tid av hur partistödet har använts, dels att alla partier enligt representation i kommunfullmäktige beviljas partistöd för år 2021. Som skäl för beslutet angavs bl.a. följande. Partierna i kommunfullmäktige har lämnat en redovisning av hur partistödet för 2019 har använts. Beslut om partistöd ska innehålla ett krav på att mottagaren av partistödet årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för angivet ändamål. Redovisningen ska avse perioden 1 januari–31 december och ges in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av mottagaren utsedd särskild granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen. Fullmäktige får besluta att stöd inte ska betalas till ett parti som inte lämnar redovisning och granskningsrapport. Vänsterpartiet har inte inkommit med redovisning och granskningsintyg inom föreskriven tid. Kommunledningskontoret bedömer att upprätta riktlinjer för hur partistödet ska betalas ut i Reglerna för partistöd i Timrå kommun skulle strida mot kommunallagen och anser att kommunfullmäktige har fritt att besluta om att partistöd ska betalas ut till ett parti som inte lämnar redovisning och granskningsrapport.

**Lotta Borg** och **Björn Hellqvist** överklagar beslutet och yrkar, utom annat, att förvaltningsrätten ska förordna att beslutet ska inhiberas. De anför bl.a. följande. Partistödsredovisningen skulle ha lämnats in senast den 30 juni 2020. Vänsterpartiet lämnade in sin redovisning den 31 juli 2020 vilket var mer än en månad för sent. Om en redovisning inte har lämnats in i tid har fullmäktige rätt att besluta att inte betala ut partistöd till det partiet. Detta får

regleras i ett reglemente fastställt av fullmäktige. I reglementet för kommunalt partistöd i Timrå kommun, fastställt av kommunfullmäktige, anges att om redovisning och granskningsrapport inte har lämnats in till kommunstyrelsen inom föreskriven tid utbetalas inget stöd för nästkommande år. Kommunfullmäktige valde ändå betala ut partistöd till Vänsterpartiet vilket inte är förenligt med gällande bestämmelser. Fullmäktige kan inte frångå sitt eget reglemente utan att ändra i det först. Enligt svensk praxis ska inhibition kunna komma ifråga om starka skäl talar för att ett överklagat beslut är olagligt och ett verkställighetsförbud är ägnat att förhindra att ett allmänt eller enskilt intresse åsamkas beaktansvärd skada. I detta fall kan det bli svårt att återfå utbetalt partistöd från Vänsterpartiet utan att kommunen behöver påbörja en civilprocess om återbetalning som kan åsamka skattebetalarna stora kostnader. Enligt uppgift från kommunen ska partistödet betalas ut den 29 januari 2021. Det är därför skäligt att meddela inhibition så att kommunen inte behöver betala ut några pengar till dess målet är prövat i sin helhet.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

En förvaltningsdomstol har rätt att meddela interimistiska beslut, däribland inhibition av ett överklagat kommunalt beslut, om beslutet i annat fall gäller omedelbart (28 § förvaltningsprocesslagen [1971:291], FPL).

Av motiven till denna bestämmelse framgår att syftet med bestämmelsen om inhibition är att domstolen ska ha möjlighet att förhindra en verkställighet i fall då det är av stor betydelse för klaganden att ett överklagat beslut inte verkställs innan saken slutligt prövats av domstolen. Detta kan gälla t.ex. när det skulle vara svårt eller omöjligt att låta en verkställighet av det överklagade beslutet återgå om beslutet senare upphävs (prop. 1971:30 del 2 s. 422 och s. 576).

En bedömning av om inhibition bör meddelas i ett mål rörande laglighetsprövning enligt kommunallagen får grundas på ett preliminärt ställningstagande till frågan om det överklagade beslutet är olagligt eller inte enligt de av klaganden åberopade omständigheterna. Inhibition bör komma i fråga endast om starka skäl talar för att beslutet är olagligt och verkställighetsförbudet är ägnat att förhindra att ett allmänt eller enskilt intresse lider beaktansvärd skada (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgöranden RÅ83 1:43 och RÅ 1986 ref. 7).

Förvaltningsrätten finner att vad som hittills har kommit fram i målet inte utgör skäl att förordna om verkställighetsförbud. Klagandenas yrkande om inhibition ska därför avslås.

---

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-03).

Carina Ferm Brodén  
rådman

Målet har föredragits av föredragande juristen Andreas Svadling.



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).