

Kommunstyrelsekontoret

2019-09-24

KS-2019-00131-6

Kommunstyrelsen

Prioriterade områden för samverkan mellan Sundsvalls kommun och Timrå kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsekontoret föreslår kommunstyrelsen besluta

att i ett första steg är inriktningen att närmare utreda och genomföra samverkan inom områdena: gemensam kostorganisation – kost och måltider; EU-kontor – dela på resurser samt inköpsanalys och inköp – fördjupad samverkan, med målsättningen att genomföra samverkan 2020, samt

att i ett första steg avvakta med samverkan inom områdena: kollektivtrafik – gemensam stadstrafik/subventionerade kort samt tillgängliga tjänster inom servicecenter.

Ärendet

Kommunstyrelsen har beslutat att identifiera verksamhetsområden där kommunen kan utreda en fördjupad samverkan med Timrå kommun för att nå skalfördelar, kostnadsminskningar, effektiviseringar och/eller främja kompetensförsörjning. Prioriterade verksamhetsområden för samverkan har identifierats. Kommunstyrelsen ska ta ställning till om samverkan närmare ska utredas och genomföras inom de prioriterade områdena.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har gett kommundirektören i uppdrag att i samarbete med Timrås kommunchef utreda vilka verksamhetsområden där en fördjupad samverkan är möjlig. Syftet med en samverkan är att nå skalfördelar, kostnadsminskning, effektivisering och/eller främja kompetensförsörjning med bibehållen kvalitet och service.

Kommundirektören/kommunchefen i Sundsvalls och Timrå kommun har sammanställt identifierade områden där samverkan kan vara möjlig.

Ärendets tidigare handläggning

Kommunstyrelsen 2019-02-11 § 41 (dnr KS-2019-00131).

2019-09-24

Förvaltningens överväganden

Kommunstyrelsekontoret har arbetat med att identifiera verksamhetsområden som med fördel kan delas med Timrå kommun (Timrå). Kommundirektören, som lett arbetet, har tillsammans med Timrås kommunchef funnit tre områden där samverkan är möjligt och som kan utredas vidare. De identifierade områdena är:

- Kost och måltider
- EU-kontor
- Inköpsanalys och inköp

Nedan presenteras områdena och förslag på lämplig samverkansform.

Kost och måltider – gemensam organisation

En gemensam kostorganisation kan bidra till att kommunerna gemensamt kan bära investeringar för tillagningskök och utrustning samt att kompetensförsörjningen underlättas i en gemensam och större organisation.

Både Sundsvalls kommun (Sundsvall) och Timrå har egna kostorganisationer. Sundsvall har en kost- och måltidsorganisation som bedöms vara kostnadseffektiv och välorganiserad. Timrå har en väl fungerande men liten måltidsorganisation där prisbild, prisökningar, tillkommande krav och kommande pensionsavgångar bidrar till att samverkan med Sundsvall är intressant.

I dagsläget har måltidsorganisationerna i Sundsvall och Timrå en gemensam kostchef. En fördjupad samverkan bedöms inte påverka kvaliteten och/eller servicen eftersom båda kommunerna har en fungerande verksamhet. Effektiviseringspotentialen av en gemensam organisation (utifrån kostnadsnivåer i budget samt per portion och utbud) bör beräknas innan samverkan faktiskt sker.

Vilken form av samverkan (samverkansavtal eller gemensam organisation) som är lämpligast behöver utredas mer.

EU-kontor – dela på resurs

Sundsvalls EU-kontor är en gemensam stödfunktion för kommun-koncernen där förvaltningar och bolag får hjälp att ansöka om EU-medel. EU-kontoret stödjer förvaltningarna i att hitta lämplig finansiering och formulera själva ansökningen. Sundsvall har med hjälp av EU-kontoret dragit in finansiering på 163 mkr via 35 projektansökningar under de senaste fyra åren.

2019-09-24

Timrå har ingen motsvarande stödfunktion varför ett samarbete är intressant. Sundsvall och Timrå samverkar idag i en del projekt och har mycket att vinna på att göra det även i fortsättningen.

Här föreslås samverkan ske genom samverkansavtal samt att Timrå köper EU-kontorets tjänster från Sundsvall. En gemensam organisation bedöms inte vara nödvändig och det finns ingen konkurrenssituation som kräver LOU-upphandling. Samverkansavtalets utformning och prissättning för köp av tjänster bör utredas vidare.

Fördjupad samverkan – Inköpsanalys och inköp

Sundsvall och Timrå har redan ett väl utvecklat samarbete för upphandling och inköp. Bland annat har kommunerna upphandlat telefoni och kost gemensamt. Det är en samverkan som bedöms kunna utvecklas till fler områden.

Det finns en upphandlingsfunktion i respektive kommun och i dagsläget bedöms det inte finnas någon anledning att slå ihop verksamheterna. Däremot kan befintlig samverkan fördjupas.

Kommunerna kan samverka inom upphandlingsområdet utan att ingå en gemensam organisation och nå effektivisering genom att gemensamt utveckla sitt arbetssätt. Ett förslag till utveckling är att upphandla, utveckla och implementera ett system för inköpsanalys. Inköpsanalys innebär att arbeta strukturerat med att följa upp inköpsbeteenden för att se att inköp sker enligt avtal och att inköpt tjänst/produkt används på rätt sätt. På så sätt optimeras kostnadseffektiviteten.

Samverkan bedöms kunna genomföras utan samverkansavtal eller gemensam organisation. Det är en utveckling av det samarbete som Sundsvall och Timrå redan har inom upphandling.

Samverkansområden som bör avvaktas

Utredningen har funnit två områden där samverkan i dagsläget inte är möjlig utan bör utredas vidare. I dagsläget bedöms samverkan inom de områdena inte uppnå skalfördelar, kostnadsminskning och effektivisering med bibehållen kvalitet och service.

Tjänster Servicecenter

Dialog har förts om Timrå ska köpa tjänster av Servicecenter i Sundsvall. En sådan lösning bedöms inte vara mer kostnadseffektiv än att Timrå bedriver verksamheten i egen regi. Det är heller inte säkert om det skulle öka effektiviteten och/eller kvaliteten på tjänsterna.

2019-09-24

Kommunerna använder olika system inom de områden som Servicecenter erbjuder tjänster vilket försvårar samverkan ytterligare. Eftersom flera av tjänsterna också är möjliga att upphandla på marknaden kan det vara svårt att ingå avtal då de inte säkert finner juridiskt stöd. En samverkan inom området kan dock bli möjligt i framtiden.

Gemensam stadstrafik/subventionerade kort

Många kollektivtrafiklinjer i Sundsvall och Timrå går nära varandra och hänger i vissa fall även ihop. Kollektivtrafiken skulle därför kunna vara ett område för kommunerna att samverka inom. Vidare utredning bör dock invänta översynen av Kollektivtrafikmyndighetens i Västernorrlands län då det kan påverka myndighetens organisation och finansiering. Den juridiska formen för samverkan kräver också vidare utredning.

Fortsatt samverkan i kärnverksamheten

Utredningen har också funnit möjliga samverkansområden som rör de kommunala kärnverksamheterna. I Timrå kommuns beslut (2019-08-20 § 257) ges nämnderna i uppdrag att själva fortsätta den dialogen och återkomma med förslag till samverkansområden innan slutet av 2019.

Kommunstyrelsen i Sundsvall föreslås att inte fatta ett sådant beslut i dagsläget eftersom nämndernas verksamhet inte påverkas av beslutet. Eventuell framtida samverkan med Timrå inom kärnverksamheterna remitteras till respektive nämnd då det blir aktuellt.

Styrdokument och juridik

Vilka områden som är möjliga att samverka inom och vilken form av samverkan (gemensam organisation, samverkansavtal eller annat) som passar bäst har även utretts ur ett juridiskt perspektiv. De områden där det är mer ovisst om samverkan är juridiskt korrekt föreslås utredas ytterligare.

Jämställdhet och mångfald

Ärendet i sig bedöms inte ha någon påverkan på jämställdhet och mångfald, men kan på lång sikt ha positiva effekter då samverkan kan resultera i upprätthållen eller förbättrad kvalitet på service och tjänster i båda kommunerna.

Ekonomi

Syftet med uppdraget är att finna kostnadseffektiva samverkansmöjligheter. Vissa förändringar kan innebära en initial kostnad, som till exempel inköp av analyssystem för upphandling, men ska leda till minskade kostnader.

2019-09-24

Förslag till uppföljning

Eventuella förslag på samverkan mellan kärnverksamheterna i Timrå och Sundsvall rapporteras till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens protokoll delges Timrå kommun.

Åsa Bellander
Kommundirektör