



Kommunstyrelsen

Uppdrag samverkan Sundsvall-Timrå

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. Uppdra till kommunchefen att i dialog med kommundirektören i Sundsvall identifiera verksamhetsområden där kommunerna kan utreda en fördjupad samverkan för att nå skalfördelar, kostnadsminskningar, effektiviseringar samt främja kompetensförsörjning för kommande år.
2. Uppdra till kommunchefen att återrapportera identifierade områden med förslag till fördjupad utredning till kommunstyrelsen i juni 2019.
3. Beslutet gäller under förutsättning att likalydande beslut fattas av Sundsvalls kommun.

Ärendet

Den politiska ledningen i Sundsvall och Timrå har diskuterat möjligheten till fördjupad samverkan. För att utreda förutsättningarna uppdras till respektive kommuns ledande tjänsteperson att identifiera möjliga områden för fördjupad utredning som avrapporteras till respektive kommunstyrelse. Därefter kan kommunerna besluta att utreda konkreta samverkansformer med beskrivna effekter som underlag för beslut om att genomföra konkreta samarbetsformer.

Ärendets tidigare behandling

Kommunstyrelsens ordförande i Sundsvall och Timrå kommuner har träffats och kommit fram till att en systematisk samverkan bör provas.

Beslutsunderlag

Vision 2025

Protokollsutdrag till
Kommunstyrelsens ordförande
Kommunstyrelsen Sundsvalls kommun

Exp / 2019

Kommunledningskontorets överväganden

Svenska kommuner står inför omfattande utmaningar de kommande verksamhetsåren. Nettokostnaderna ökar påtagligt mer än beräknad ökning av skatteintäkter, statsbidrag och övriga intäkter.

Enligt genomförd långsiktig finansiell analys för Timrå kommun kommer kostnaderna öka med 50 % till 2025 och intäkterna endast med 25 %, med utgångspunkt i 2016 års kostnads- och intäktsläge. Det ökade demografiska tryck som kommunerna har att hantera kan inte finansieras om inte skatten höjs med motsvarande 6,10 kr till 2025, alternativt att



verksamheten effektiviseras med i genomsnitt 1,08 per verksamhetsår. Naturligtvis är en kombination av dessa åtgärder möjlig.

För att möta denna utmaning är en ökad samverkan mellan kommuner både nödvändig och önskvärd. En sådan samverkan innebär att kostnader kan delas, stordriftsfördelar nås och kompetensförsörjningen för framtiden underlättas.

Sundsvall och Timrå hänger geografiskt och arbetsmarknadsmässigt ihop. Det bedrivs samma typ av verksamheter i de bägge kommunerna och arbetspendling mellan kommunerna är mycket vanligt förekommande. Det finns därför goda förutsättningar för en fördjupad samverkan.

För att identifiera lämpliga samverkansområden krävs dock analys.

Först och främst ska det vara verksamhetsmässigt fördelaktigt och innebära en likvärdig eller förbättrad service gent emot de som bor, verkar och vistas i kommunerna. Åtminstone ska det inte innebära en kraftig försämring av tjänste- och/eller serviceutbudet.

Vidare måste det vara möjligt att visa och följa upp att det leder till effektiviseringar och/eller kostnadsminskningar.

Slutligen måste det finnas juridiskt stöd för en sådan typ av avtalsamverkan.

I den så kallade Kommunutredningen som tillsattes våren 2017 utreddes hur kommunernas förmåga skulle kunna stärkas för att möta samhällsutvecklingen. Som ett utfall av utredningen trädde beslutet om förenklad avtalsamverkan i kraft 1 juli 2018. Det ska därmed vara enklare och säkrare att samverka över kommungränserna.

SKL analyserar för tillfället innebörden av denna förenklade avtalsamverkan och konstaterar:

Redan nu står det klart att lagändringen öppnar upp för enkel mellankommunal samverkan över en kommungräns när det gäller myndighetsutövning. Det står också klart att det behöver handla om faktisk samverkan – den nya regleringen medger inte renodlade tjänsteköp.

Förenklad samverkan blir möjlig mellan kommuner respektive mellan landsting/regioner. Förändringen öppnar inte upp för samverkan mellan en eller fler kommuner och ett eller flera landsting eller regioner, om det inte rör ett område där de samverkande parterna har gemensamma befogenheter.

Införandet av förenklad avtalsamverkan väntas framför allt vara av stor vikt för mindre kommuner, som behöver stärka sin kapacitet. Särskild betydelse förutses inom vissa områden där det inte är kostnadseffektivt, eller ens möjligt, att ha egna personella resurser.

Upphandlingslagstiftning är inte ändrad. Det innebär att eventuell upphandlingsskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen. Upphandlingsmyndigheten har i uppdrag att, i samråd med SKL, bistå kommuner, landsting och regioner med stöd i avtalsamverkan.

(<https://skl.se/demokratiledningstyrning/driftformervalfrihet/forenkladavtalsamverkan.17186.html>)



Sammantaget bedömer kommunledningskontoret att det först behöver identifieras intressanta områden med potential för samverkan, därefter måste *lämpliga* områden pekas ut för fördjupad utredning av de verksamhetsmässiga, ekonomiska och juridiska konsekvenserna av en eller flera möjliga samverkansformer. Därefter kan beslut fattas om att sätta igång med konkret samverkan där möjligheten anses som störst för att uppnå syftet med insatsen i fråga.

Därav bör arbetet under våren 2019 syfta till en översiktlig analys av intressanta områden. Därefter bör beslut fattas i respektive kommun om prioriterade fördjupade utredningar, vilket kan ske under kvartal tre och fyra 2019. Därefter kan kommunerna besluta om att pröva enskilda fall av samverkan från och med 2020.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Andreaz Strömgren
Kommunchef