



§ 132 Dnr 2018/00983

**Begäran om överlåtelse av tillsynsansvar i fråga om föroreningsskador enligt 10 kap 1 § miljöbalken – deponierna Lagfors Bredsjöån, Högländ och Vivsta**

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämndens beslut:

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att begära överlåtelse av tillsynsansvar från länsstyrelsen i fråga om föroreningsskador enligt 10 kap 1 § miljöbalken för de tillsynsobjekt som anges och beskrivs i detta beslut.

-----  
**Beredningsutskottets förslag till beslut:**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar enligt miljö- och byggkontorets förslag till beslut.

-----  
**Ärendet**

Miljöinspektör Anna Norgren har granskat och sammanfattat ärendet enligt nedan.

**”Förslag till beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att begära överlåtelse av tillsynsansvar från länsstyrelsen i fråga om föroreningsskador enligt 10 kap 1 § miljöbalken för de tillsynsobjekt som anges och beskrivs i detta beslut.

**Förklaring av ärendet**

Tillsyn av miljöbalkens regler är uppdelat på flera olika statliga myndigheter, däribland länsstyrelsen, och på kommunernas nämnder för miljö- och hälsa. Fördelningen av detta tillsynsansvar regleras genom bestämmelserna i miljötillsynsförordningen. Denna förordning anger också möjlighet för statliga myndigheter att överlåta ytterligare operativ tillsyn till den kommunala nämnden om kommunfullmäktige begär det.



Miljö- och byggnadsnämnden

Detta ärende gäller begäran hos länsstyrelsen om överlåtelse av tillsynsansvar i fråga om föroreningsskador enligt 10 kapitlet 1 § miljöbalken gällande tre kommunala avfallsdeponier till den kommunala nämnden.

### Lagstiftning

Av miljötillsynsförordningen framgår i 18 § att en statlig operativ tillsynsmyndighet får överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen, om kommunfullmäktige begär det.

I 19 § anges att en överlåtelse av uppgiften att utöva operativ tillsyn ska avse

1. en viss typ av tillsynsobjekt,
2. en viss typ av tillsynsobjekt med undantag för ett visst eller vissa tillsynsobjekt, eller
3. ett visst tillsynsobjekt.

I 20 § anges att den myndighet som prövar om uppgiften att utöva operativ tillsyn kan överlåtas, ska ta hänsyn till

1. omfattningen av tillsynsobjektens miljöpåverkan,
2. den kommunala nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven i 6-12 §§ miljötillsynsförordningen,
3. den kommunala nämndens förutsättningar för att utöva tillsyn över tillsynsobjektens hantering av kemiska produkter i den utsträckning sådan hantering förekommer,
4. kommunens interna ansvarsfördelning för drift av och tillsyn över kommunala verksamheter,
5. myndighetens egna förutsättningar för att fortsättningsvis kunna ge effektiv tillsynsvägledning i frågor som rör tillsynsobjekten,
6. möjligheten att inom ett län utöva en effektiv tillsyn, och
7. övriga frågor av betydelse för överlåtelse av tillsynsuppgiften.

När det gäller tillsyn över kommunala verksamheter får tillsynsuppgiften inte överlåtas om kommunen har en nämndorganisation som strider mot 6 kap. 7 § andra stycket kommunallagen eller om kommunens interna ansvarsfördelning för drift och tillsyn av andra organisatoriska skäl inte är lämplig med hänsyn till förutsättningarna för en effektiv tillsyn.

### Miljö- och byggkontorets överväganden

#### De aktuella tillsynsobjekten

De aktuella tillsynsobjekten i detta ärende är tre nedlagda kommunala deponier. De är inventerade och riskklassade enligt MIFO, metodik för inventering av förorenade områden och är alla i riskklass 2. De är därmed prioriterade för undersökningar och ev. åtgärder.



Miljö- och byggnadsnämnden

De tre deponierna som är aktuella i detta ärende anges nedan.

Objektnamn	Id-nummer EBH-stöd	Verksamhet
Lagfors, Bredsjön	111064	Avfallsdeponi, kommunalt avfall – icke-farligt och farligt avfall
Högland	111067	Avfallsdeponi, kommunalt avfall – icke-farligt och farligt avfall
Vivsta	111079	Avfallsdeponi, kommunalt avfall – icke-farligt och farligt avfall

I dagsläget är länsstyrelsen Västernorrland tillsynsmyndighet. Detta på grund av att en nedlagd deponi kan ses som en nedlagd miljöfarlig verksamhet och all form av deponering är tillståndspliktig. Länsstyrelsen Västernorrland har tillsynsansvar enligt 2 kap. 29 § första stycket 3 punkten miljötillsynsförordningen (2011:13) för föroreningsskador orsakade av en nedlagd A- eller B-verksamhet där den faktiska driften pågått (avfall har tagits emot) efter den 1 juli 1969.

#### Omfattning av miljöpåverkan och liknande tillsynsobjekt

Omfattningen av de aktuella deponiernas miljöpåverkan bedöms inte vara kommunöverskridande eller på annat sätt påverka miljö och hälsa på sådant sätt att det är motiverat att tillsynen inte kan överlåtas.

Inom kommunen finns även andra kommunala nedlagda deponier, däribland Sandarna som även den är i riskklass 2 enligt MIFO-metoden samt Stordalens deponi som var i drift fram till 1989 och som nu är avslutad. Miljö- och byggnadsnämnden är ansvarig tillsynsmyndighet för dessa deponier pga att Sandarna upphörde innan 1 juli 1969 och Stordalen redan omfattas av överlåtelseavtal.

#### Nämndens behovsutredning och resurser

På grund av tidigare oklarheter gällande fördelningen av tillsynsansvar har dessa tre deponier tidigare ingått i nämndens register över de objekt som behöver återkommande tillsyn samt i behovsutredningen och tillsynsplanen för den kommunala nämndens verksamhet. Miljö- och byggnadsnämnden har agerat som tillsynsmyndighet i ärenden gällande Vivsta deponi, bland annat gällande beslut om krav på utredningar. Resurser för tillsyn finns därför hos nämnden och kompetensen hos personalen utvecklas kontinuerligt. Uppföljning och utvärdering av planerad och utförd tillsyn sker kontinuerligt under året.

#### Kommunens fördelning av drift och tillsyn över kommunala verksamheter

Ansvar för de kommunala deponierna, verksamhetsutövare i miljöbalkens mening, är kultur- och tekniknämnden Timrå kommun. Miljö- och byggnadsnämnden är den nämnd som har ansvaret för miljötillsyn. Detta framgår av nämndernas respektive reglemente. Förvaltningarna under dessa nämnder är åtskilda organisatoriskt. Ansvar för drift och tillsyn är tydligt åtskilda.



Miljö- och byggnadsnämnden

Slutsats

Bedömningen är att det inte finns hinder för att överlåtelse av tillsynsansvaret kan ske till den kommunala nämnden.”

*Protokollsutdrag till:  
Kommunstyrelsen  
Akt*

*Exp 16/8 2018*