



**ÖSTERSUNDS TINGSRÄTT**  
Mark- och miljödomstolen

**DOM**  
2017-05-22  
meddelad i  
Östersund

Mål nr P 3142-16

<b>TIMRÅ KOMMUN</b> Kommunledningskontoret	
2017 -05- 22	
Dnr.	Dpl.

**KLAGANDE**

Torbjörn Sundberg  
Berglundavägen 21  
860 30 Sörberge

**MOTPART**

Timrå kommun  
861 82 Timrå

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Kommunfullmäktige, Timrå kommuns beslut 2016-11-28 § 182 i ärende nr  
KS/2016:249.

**SAKEN**

Detaljplan för nytt villaområde på Fuske 3:11 i Häre, Ljustorp, Timrå kommun

---

**DOMSLUT**

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

---

Dok.Id 263685

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 708 831 28 Östersund	Storgatan 6	063-15 06 00 E-post: ostersunds.tingsratt@dom.se www.ostersundstingsratt.domstol.se	063-15 06 88	måndag – fredag 08:00-16:00

**YRKANDEN M.M.**

**Torbjörn Sundberg** har, såvitt det måste förstås, yrkat att mark- och miljödomstolen ska upphäva Timrå kommuns beslut den 28 november 2016 att anta ny detaljplan för ett villaområde om fem tomter på del av fastigheten Fuske 3:11 i Häre, Ljustorp, Timrå kommun, alternativt ändra detaljplanen så att villa-bebyggelsen flyttas ett hundratal meter. Till stöd för sin talan har han anfört bl.a. följande. Den mark som ska tas i anspråk för bostadsbyggande utgörs av jordbruksmark. Av miljöbalken framgår att jordbruksmark inte ska bebyggas och då det finns lämpligare mark att bygga på så ska sådan mark användas i första hand. Det framgår också av Timrå kommuns översiktsplan att nya byggnader bör placeras på icke odlad mark, gärna i höjdlägen eller i gränsområdet mellan jordbruksmark och skog. Han kräver att miljöbalkens bestämmelser ska följas och att tomterna för den nya villabebyggelsen ska flyttas ett hundratal meter. Han har bifogat en karta och på denna märkt ut sju tomter som ligger i gränslandet mellan skog och jordbruksmark, samt ägs av samma fastighetsägare och exploatör. De föreslagna platserna är mer lämpliga för nybyggnationer då jordbruksmark inte behöver tas i anspråk, landskapets karaktär bevaras och ny bebyggelse kan smälta in i befintlig bebyggelse.

**Timrå kommun** har yttrat sig och bestridit ändring. Kommunen har till stöd för sin inställning anfört bl.a. följande. Samtliga synpunkter som Torbjörn Sundberg har anfört är kända sedan tidigare och har behandlats i samrådsyttrande och granskningsutlåtande och föranleder inte till annat ställningstagande.

**DOMSKÄL**

Torbjörn Sundberg har i sin överklagandeskrift uttryckt sig på så sätt att han överklagar kommunfullmäktiges beslut om detaljplan och har angett att då det finns det lämpligare mark än jordbruksmark att bygga på så ska denna mark användas i första hand. Han kräver att miljöbalken följs och att villorna ska flyttas ett 100-tal meter till lämpligare plats. Yrkandet avser en sådan invändning mot kommunens antagandebeslut att det rimligen får anses innefatta ett yrkande om att beslutet ska upphävas i första hand och en ändring av detaljplanen i andra hand (jfr Mark- och miljööverdomstolens dom den 30 oktober 2012 i mål nr P 7793-12).

*Tillämpliga bestämmelser i plan- och bygglagen (2010:900 PBL)m.m.*

Som framgår av 1 kap. 2 § PBL är det en kommunal angelägenhet att planlägga användningen av mark och vatten. Med hänsyn härtill får kommunen själv inom vida ramar avgöra hur marken ska disponeras och hur miljön ska utformas i den egna kommunen. Stor vikt bör därför tillmätas de lämplighetsbedömningar som kommunen gör.

Vid planläggningen ska enligt 2 kap. 1 § PBL både enskilda och allmänna intressen beaktas. Vissa allmänna intressen, såsom miljö kvalitetsnormer, riksintressen och boendes hälsa, bevakas i första hand av länsstyrelsen i sin funktion som regional planmyndighet under planprocessen och vid prövning eller beslut enligt bestämmelserna i 11 kap. PBL.

Av 2 kap. 2 § PBL följer att planläggning enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska tillämpas.

Vidare följer av 2 kap. 3 § PBL att planläggning enligt denna lag ska med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden främja bl.a. en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder. Av 2 kap. 4 § PBL framgår att vid planläggning får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

Enligt 2 kap. 5 § PBL ska vid planläggning bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till

1. människors hälsa och säkerhet,
2. jord, berg- och vattenförhållandena,
3. möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering,

- elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt,
4. möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar, och
  5. risken för olyckor, översvämning och erosion.

Enligt 2 kap. 6 § PBL ska vid planläggning bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till bl.a. stads- eller landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Enligt 4 kap. 36 § PBL ska detaljplanen vara utformad med skälig hänsyn till befintliga bebyggelse-, äganderätts- och fastighetsförhållanden som kan inverka på planens genomförande.

Av 3 kap. 4 § miljöbalken framgår att brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

#### *Prövningens omfattning vid domstolen*

Av 13 kap. 17 § PBL framgår att den myndighet som prövar ett överklagande av ett beslut att anta en detaljplan endast ska pröva om det överklagade beslutet strider mot någon rättsregel på det sätt som klaganden har angett eller som framgår av omständigheterna. Om myndigheten vid prövningen finner att beslutet strider mot en rättsregel ska beslutet upphävas i sin helhet. Annars ska beslutet fastställas i sin helhet. Om kommunen har medgett det, får dock beslutet upphävas i en viss del eller ändras på annat sätt. Ändringar som har ringa betydelse får göras utan kommunens medgivande.

Vissa allmänna intressen, såsom miljökvalitetsnormer, riksintressen och boendes hälsa, bevakas i första hand av länsstyrelsen i sin funktion som regional planmyndighet under planprocessen och vid prövning eller beslut enligt bestämmelserna

i 11 kap. PBL. När enskilda åberopar allmänna intressen, såväl frågor som omfattas av länsstyrelsens prövning enligt 11 kap. PBL som andra allmänna intressen, blir prövningen i samband med ett överklagande begränsad (se bl.a. RÅ 1994 ref. 39). Prövningen i ett ärende avseende en överklagad detaljplan avser därför i allt väsentligt frågor som är av betydelse för de klagande i deras egenskap av sakägare eller boende, dvs. frågor som rör de klagandes enskilda intressen. Vid en överprövning av kommunens beslut att anta en detaljplan bör beslutet upphävas endast om kommunen i sin bedömning har gjort en felaktig avvägning mellan motstående enskilda intressen eller motstående enskilda och allmänna intressen, eller i de fall då kommunen har förfarit felaktigt vid handläggningen av planärendet.

#### *Mark- och miljödomstolens bedömning*

Kommunen har inom vida ramar att själv avgöra hur marken i den egna kommunen ska disponeras samt hur miljön ska utformas. En konsekvens av detta är att prövningen vid ett överklagande i många fall stannar vid en prövning av om ett beslut att anta en detaljplan ligger inom ramen för det handlingsutrymme som de materiella reglerna ger kommunen och de krav som kan ställas på beslutsunderlag och beredningsförfarande. Att domstolen ska pröva detaljplanens laglighet och inte dess lämplighet innebär att lämpligheten avgörs inom ramen för det kommunala självbestämmandet i en politisk beslutsprocess.

Planområdet utgörs idag av jordbruksmark och används som betesmark för boskapsdjur. I kommunens översiktsplan från 1990 är området utpekat som jordbruksmark. Där framgår bl.a. att de generella rekommendationerna är att jordbruket ska vara den prioriterade markanvändningen. Förändringar som innebär negativa följder för jordbruket ska undvikas. Ny bostadsbebyggelse bör tillåtas om den inte stör ett aktivt jordbruk, lokaliseras inom gångavstånd helst inom 500 m från allmän väg och placering bör ske på icke odlad mark, gärna i höjdlägen eller i gränsområdet mellan jordbruksmark och skog. Vid prövning av bygglov bör synpunkter inhämtas från kulturmiljövårdsansvarig förvaltning. Sådan sammanhållen bebyggelse som kräver detaljplan bör inte komma ifråga utanför bebyggelsen kring Ljustorps kyrka.

Under planprocessen yttrade sig Länsstyrelsen i Västernorrland vid samråd och anförde då bl.a. att normalt planförfarande rekommenderades eftersom detaljplanen i viss mån avviker från gällande översiktsplan. Kommunen, som inlett förfarandet som enkelt planförfarande, övergick därmed till handläggning enligt utökat planförfarande.

Länsstyrelsen beslutade att inte överpröva kommunens beslut att anta detaljplanen. Detta innebär att länsstyrelsen i sin roll som regional planmyndighet bl.a. har funnit att planbeslutet inte innebär en påtaglig skada på riksintressen enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken. Att länsstyrelsen bedömt planen som godtagbar innebär i många fall att det inte finns skäl för den överprövande myndigheten att frångå den bedömningen. Det har inte framkommit brister i underlaget eller några andra omständigheter som föranleder en annan bedömning av planens påverkan på riksintressen än den som länsstyrelsen har gjort. Det finns därför inte skäl för mark- och miljödomstolen att frångå den bedömningen.

Domstolen gör bedömningen att den antagna detaljplanen ligger inom ramen för vad den kommunala självbestämmanderätten medger. Beslutet att anta detaljplanen strider inte mot någon rättsregel.

Vad gäller yrkandet om ändring av detaljplanen så kan domstolen endast besluta om mindre ändringar i detaljplanen efter kommunens medgivande. Något sådant medgivande har kommunen inte lämnat i målet. Domstolen har att fastställa kommunens beslut att anta detaljplanen eller upphäva beslutet sin helhet. Domstolen kan inte förelägga kommunen att ändra några planbestämmelser, eller ta ställning till alternativ plats för planområdet. Torbjörn Sundbergs överklagande ska således avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV427)

Överklagande senast den 12 juni 2017. Prövningstillstånd krävs.

På mark- och miljödomstolens vägnar

Lars-Göran Bennmarker

---

I domstolens avgörande har deltagit chefsrådmannen Lars-Göran Bennmarker, ordförande, och tekniska rådet Mats Andersson. Föredragande har varit beredningsjuristen Britt Inger Johansson.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:**

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn, datum för domen samt målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

**Skriftliga bevis** som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.