



Kommunstyrelsen

Förslag till nytt beslut med nya föreskrifter och ny skötselplan för Åstöns naturreservat

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att skicka ut förslaget med ett nytt beslut med nya uppdaterade föreskrifter och en ny skötselplan för det befintliga reservatet på Åstön på en remissrunda till berörda intressenter enligt bifogad sändlista.

Ärendet

I samband med att kommunen blev erbjuden av Fortifikationsverket att införliva fastigheten Åkerö 3:17 på Åstholmen i reservatet och ett nytt beslut och skötselplan skulle arbetas fram kom det in önskemål om att reservatsbeslutet inom vissa delområden skulle upphävas för att kunna utnyttjas friare av entreprenörer. Intresset från besöksnäringen har varit stort för att utveckla området men rådande föreskrifter för reservatet har i vissa fall gjort det krångligt att åstadkomma förändringar.

I det förslag som Miljö och bygg-kontoret tog fram och som gick ut på remiss under sommaren 2015 hade området runt Skeppshamn och lotstornet exkluderats och Åstholmen med intilliggande skär hade lagts till. Tunga remissinstanser som Länsstyrelsen och Hav- och vattenmyndigheten fann dock inte tillräckliga skäl för att tillstyrka förslaget att upphäva reservatet i vissa delar. De framhöll att ”synnerliga skäl” ska till för att kunna upphäva ett reservatsbeslut. Redan ”särskilda skäl” är ett mycket starkt krav och ”synnerliga skäl” är således en ännu högre kravnivå i svensk rätt. I naturvårdsverkets vägledning ”Hantering av gällande beslut” står det skrivet att det är svårt att ange exempel på situationer där synnerliga skäl kan anses finnas. Det kan vara uppfyllt om en väsentlig ändring har skett av området som ska undantas, t.ex. om ett eller flera prioriterade bevarandevärden som beslutet syftade till att bevara inte längre finns kvar, och förutsättningarna för att dessa värden ska kunna återkomma är obefintliga eller mycket små.

I samråd med miljö- och folkhälsoberedningens ledamöter har miljö- och byggkontoret därför valt att skjuta frågan om ny avgränsning (eventuell upphävning och utökning) av reservatet på framtiden. För att inte försvåra för verksamhetsutövare inom området har vi bedömt att vi som steg ett gör om föreskrifterna och skötselplanen för det befintliga reservatet så att dessa hinner fastställas innan sommarsäsongen 2016. Vi har beaktat många av de synpunkter som kom in under vårens remissrunda i de nya föreskrifterna och i den nya skötselplanen.

Syftet med reservatet och övrig beslutstext har uppdaterats för att ännu mera tydliggöra att ändamålet är att vårda och utveckla ett natur- och friluftsområde med rik kulturhistoria. Vi har tagit fram föreskrifter och skötselområden som tillåter verksamhet inom ramen för syftet med reservatet och även stärker syftet med reservatet. På detta sätt är exempelvis



Handläggare
Annica Sjödin

Datum
2015-12-23

Diarienummer
KS/2015:285

vissa serviceåtgärder för båtgäster i Åkeröviken eller campinggäster i Skeppshamn genomförbart.

Sammanfattningsvis innebär det nya förslaget att föreskrifterna anpassas tydligare så att anläggningar för besöksnäringen och friluftslivet kan byggas inom tre delområden utan att syftet med reservatet förändras.

Föreskrifterna under rubriken A reglerar vilka inskränkningar som ska finnas i mark.- och vattenanvändningen för att syftet med reservatet ska uppnås.

Föreskrifterna under B reglerar vad de med särskild rätt, markägare, arrendatorer och liknande ska tåla för anordningar i form av skyltar, spänger m.m. som ska finnas för att tillgängliggöra området.

Föreskrifterna under C är ordningsföreskrifter för allmänheten så att de som visats i området ska känna till vad som är förbjudet, t.ex. eldning, terrängkörning etc. Eftersom annan lagstiftning redan reglerar många av dessa saker så är föreskrifterna inte heltäckande.

Skötselplanen är det dokument som förvaltaren använder för att planera, prioritera och budgetera skötseln av området.

Det gamla beslutet är bifogat så att det går att jämföra vilka ändringar som gjorts.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och byggkontoret
Föreskrifter för Åstöns Naturreservat

Protokollsutdrag till
Här skrivs de som berörs av beslutet

Exp / 2016