



LANDSTINGET BLEKINGE

Landstingsdirektörens stab
Gunilla Skoog
Monica Magnusson
Annelie Cedergren
Kerstin Mannersten

2018-01-08

Ärendenr 2018/00048
Dokumentnr 2018/00048-2

REGLER FÖR FÖRDELNING AV STATS BIDRAG FÖR ASYLSÖKANDE

2008 ändrade Landstinget Blekinge regelverket internt för hur verksamheterna ska ersättas för sina kostnader för omhändertagande av asylsökande. Före 2008 ersattes verksamheterna med en summa per utförd prestation vilket genererade ett underskott centralt i organisationen då ersättningen till verksamheten översteg statsbidraget som erhöles. Från och med 2008 förändrades fördelningsprincipen enligt nedanstående.

Regelverket som arbetades fram 2008 gäller fortfarande, omarbetningen av regelverket är endast en uppdatering av schabloner samt uppdatering enligt de lagförändringar som genomförts sedan ursprungsdokumentet skapades. Uppdateringen av fördelningsnycklar för regelverket av fördelningen av statsbidraget för asylsökande bygger på ett genomsnitt på fem år istället för tidigare genomsnitt på tre år.

Gällande regelverk

Staten har uppdragit åt landstingen att tillhandahålla vård till asylsökande. Åtagandet innebär att till samtliga asylsökanden i Blekinge erbjuds hälsoundersökning/ hälsosamtal.

Vuxna asylsökande ska erbjudas

- Vård och tandvård som inte kan anstå
- Mödrahälsovård
- Preventivmedelsrådgivning
- Vård vid abort
- Läkemedel som omfattas av lagen om läkemedelsförmåner
- Hjälpmedel som inte kan anstå
- Landstinget ska tillhandahålla tolkar
- Sjukresor

Barn till asylsökande eller asylsökande barn och s k ”gömda barn” ska erbjudas samma vård och tandvård som bosatta barn.

Från och med 1 juli 2013 trädde ny lag i kraft gällande Hälso- och sjukvård till personer som vistas i Sverige utan tillstånd. Den nya lagen innebär ”att landstingen blir skyldiga att erbjuda vuxna personer som vistas i Sverige utan tillstånd samma subventionerade hälso- och sjukvård som vuxna asylsökande”. Se vidare lag 2013:407.



LANDSTINGET BLEKINGE

Statsbidrag

Staten ersätter landstingen enligt en överenskommen schablon. Ersättning utbetalas kvartalsvis i efterskott. Om kostnaden för vård vid samma vårdepisod uppgår till mer än 100 000 kr utgår ersättning för kostnaderna som överstiger 100 000 kr. Ersättning beviljas, efter ansökan, av Migrationsverket.

Åldersgrupp	Ersättning kr/år och individ	Ersättning kr/år
-18 år	3 655	14 620
19-60 år	4 210	16 840
61år -	5 550	22 200

Tabell 1: Överenskommen schablonersättning från staten 2017.

Under år 2016 uppgick antalet asylsökande i Blekinge till i genomsnitt 3 485 personer.

Schablonersättningen från staten uppgick 2016 till cirka 54,8 mnkr, motsvarande siffra 2017 var 26,7 mnkr. Ersättningsnivån mellan 2016 och 2017 beror på att under 2014 och 2015 var inflödet av asylsökande högt och det har sedan 2016 och 2017 minskat. Ersättning för vård för mer än 100 000 kr ersattes av Migrationsverket med 6,8 mnkr 2016, ersättningen 2017 var 11,3 mnkr. Landstinget fick 2016 särskild ersättning gällande varaktig vård på följande belopp, 2,2 mnkr och för 2017 erhöll landstinget 5,5 mnkr.

Landstinget Blekinges modell

Enheter inom landstinget som tillhandahåller vård till asylsökande får ersättning enligt en schabloniserad andel av statsbidraget baserat på tidigare års statistik. Vid framtagandet av regler för fördelning av asylstatsbidrag beräknades schablonen på utfall 2012 – 2016. Schablonen har nu reviderats och bygger på besöksstatistik från samma årsperioder. Ersättningen avräknas från det schabloniserade statsbidraget för vård till asylsökande. En preliminär fördelning av inkommit statsbidrag genomförs vid varje utbetalning från migrationsverket, dvs kvartalsvis.

Inom förvaltningarnas rambudget ryms idag en viss volym verksamhet. Vård till asylsökande som ryms inom denna ram ska inte ytterligare kompenseras. Kostnader för vård som är direkt knuten till vården av asylsökande ska kompenseras. Sådana kostnader är:

- Tandvård till vuxna
- Tolkkostnader
- Regionsjukvård
- Privat vård
- Sjukresor, extra vak mm

Vid årets slut ska resterande statsbidrag fördelas procentuellt till berörda förvaltningarna som schablonkompensation för övrig verksamhet som ej ersatts enligt ovan. Denna ersättning är avsedd att delvis ersätta kostnader för t e x längre besökstider, uteblivna besök och annat som inte ryms inom tilldelad budget för ordinarie verksamhet. Fördelning sker utifrån fördelningsnycklar (medelvärde fem föregående år) som bygger på antalet gjorda besök inom respektive förvaltning.



LANDSTINGET BLEKINGE

	2012		2013		2014		2015		2016		Andel (%)	
	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad		
Primärvård	Läkarbesök	627	852 093	811	1 124 046	1 432	2 039 168	2 922	4 271 964	2 611	3 600 000	21,4%
	Sjukvårdande behandling	1 320	2 066 420	5 612	2 793 925	8 655	4 821 496	8 587	5 117 852	10 423	6 378 876	
	Slutenvård (vård dagar)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
BLS	Läkarbesök	990	2 951 859	1 331	3 906 699	1 367	7 219 194	2 888	7 053 964	2 896	9 433 474	44,7%
	Sjukvårdande behandling	735	973 932	613	1 519 534	1 519	2 148 019	3 638	1 913 600	3 298	4 251 163	
	Slutenvård (vård dagar)	631	789 148	861	3 774 096	827	5 056 051	1 063	9 491 732	891	10 589 190	
Psykiatri	Läkarbesök	255	1 296 365	403	2 125 806	339	1 766 561	585	2 927 511	489	2 805 840	26,0%
	Sjukvårdande behandling	938	3 320 910	704	1 894 540	1 393	2 843 980	1 406	5 354 386	1 387	3 858 423	
	Slutenvård (vård dagar)	622	1 688 269	968	2 128 810	260	338 944	433	710 292	166	1 489 337	
Folktandvård	Antal besök	397	434 699	603	944 009	1 309	1 726 402	2 664	4 179 483	4 215	7 764 934	7,9%

Tabell 2: Förslag ny modell. Kostnad är beräknad på samma pris samtliga år. Primärvårdspriset är enligt SRVNs prislista. För BLS och Psykiatri gäller rikets medelkostnad för läkarbesök, sjukvårdande behandling samt kostnad per vård dag. Siffrorna är hämtade ur SKLs TKB enkät och gäller länssjukhus. Tandvårdspriset enligt uppgift från tandvården. Priset har endast betydelse för att få en rimlig jämförelsenivå.

Psykiatriförvaltningen har haft ett minskat inflöde av asylsökande detta kommer att påverka fördelningen av statsbidrag för asylsökande. Den nya fördelningen kommer att medföra en minskning från 45 % till 26 %. De förvaltningar som kommer att påverkas positivt av den nya fördelningsnyckeln är primärvårdsförvaltningen, ökning från 14 % till 21 % och Blekingesjukhuset, ökning från 33 % till cirka 45 %. Tandvårdsförvaltningen fördelning kommer att bli oförändrad.

Om landstingets centrala asylansvar vid årets slut visar underskott ska underskottet fördelas till förvaltningarna procentuellt efter hur stort bidrag som erhållits under innevarande år. Landstingets centrala asylansvar ska enbart fungera som ett genomgångskonto och utfall vid årets slut ska alltid vara noll.

Fördelning inom förvaltningarna

Berörda förvaltningar har valt att hantera fördelningen av sin bidragsdel på olika sätt. Landstingets fördelning av statsbidraget utgår från principen att fördelningen till verksamheten ska vara transparent och inte påverkas av om delarna är konkurrensutsatta. Fördelningen inom respektive verksamhet styr respektive verksamhetsansvarig över.

Förvaltningarna ska budgetera intäkter och kostnader för asylsökande.

Nedan följer en kort beskrivning av hanteringen inom respektive förvaltning/verksamhet.



LANDSTINGET BLEKINGE

Blekingesjukhuset

En prognosticerad statsbidragsintäkt för asylsökande budgeteras centralt inom förvaltningen vilket möjliggör en ökad kostnadsbudget på kliniknivå för de merkostnader förvaltningen/kliniken anser finnas.

Intäkten bokförs centralt inom förvaltningen, ingen utfördelning till verksamheten sker då kostnadsbudget tillskapats på berörda kliniker.

Hälsoval

I hälsovalets regelverk fastställs att vårdcentralerna ersätts med belopp per besök enligt nationella taxan. Hälsovalsenheten finansierar denna ersättningsnivå dels genom statsbidragsintäkt och dels genom en pott som frånräknas hälsovalsbudgeten innan fastställande av hälsovalspengen. Hanteringen innebär att vårdcentralernas ersättning för omhändertagande av asylsökande överstiger det belopp som tillfaller Hälsoval.

Psykiatriförvaltningen

En prognostiserad statsbidragsintäkt för asylsökande budgeteras på respektive basenhet med motsvarande kostnadsbudget för de merkostnader som basenheten anser finnas.

Folktandvården

I samband med att Folktandvårdens kliniker registrerar behandlingsåtgärder, redovisas intäkten för utförd vård mot balanskonto för asylstatsbidrag, balansposten regleras i samband med att asylstatsbidraget fördelas. Privata vårdgivare fakturerar Folktandvården för utförd behandling, kostnaden redovisas som kostnad för asyltandvård på Folktandvården. Motsvarande intäkt redovisas sedan i samband med att asylstatsbidraget fördelas.

Särskild ersättning vård överstigande 100.000 kr

Kostnaden för 100 000 kr fallen hanteras genom att respektive förvaltning ansöker om bidrag från Migrationsverket, förvaltningen bär kostnaden samt erhåller bidraget.

Särskild ersättning för varaktig vård

Landstinget har möjlighet att söka bidrag för vård av utlänningar där personen hade en sjukdom eller ett funktionshinder vid anländandet. Denna typ av bidrag hanteras genom en särskild rutin och särskilda medel finns att söka från migrationsverket.

Statistik gällande kostnad för vård av asylsökande

Statistik till Sveriges kommuner och Landsting redovisas som antal besök prissatta enligt regionprislistan. Den kostnad som redovisas överstiger således den ersatta nivån inom landstinget.

Landstingsdirektörens stab 2018-01-08

Monica Magnusson
Ekonomidirektör

Gunilla Skoog
Utvecklingsdirektör



LANDSTINGET BLEKINGE