



Landstingsdirektörens stab
Kanslienheten
Helene Håkansson

2015-12-11

Ärendenummer: 2015/00499
Dokumentnummer: 2015/00499-4

Till landstingsstyrelsen

Svar till indelningskommittén kring kriterier

Bakgrund och ärendebeskrivning

Indelningskommittén och den samrådsgrupp som regioner och landsting utsett har träffats den 21 oktober 2015. Kommittén presenterade där sitt arbete och en diskussion fördes om vilka kriterier som ska användas i kommitténs kommande arbete. Indelningskommittén önskar få in skriftlig återkoppling på ett antal frågor. Svaren bör vara förankrade och godkända av landstingsstyrelsen. Svaren ska lämnas senast 20 december 2015 till indelningskommittén.

De frågor som ska besvaras är:

Ansvarskommittén ställde i sitt slutbetänkande upp ett antal kriterier för en framtida regionindelning och vad en ny region ska kunna ansvara för. Dessa kan i korthet beskrivas omfatta folkmängd, regionsjukhus, forskningsmiljöer, sammanhållna arbetsmarknadsregioner samt regional identitet.

- **Är dessa kriterier alltjämt relevanta?**
- **Om kriterierna är relevanta, vilken betydelse har respektive kriterium för en framtida regionindelning?**
- **Finns det något ytterligare kriterium som bör läggas till?**

Kommittén ska även analysera om det behövs en samordnad regional indelning för vissa statliga myndigheter och för vilka myndigheter en sådan i så fall skulle vara relevant.

- **Vilka myndigheter är i detta sammanhang relevanta utifrån ett landstings, regions- och kommunperspektiv?**

Bedömning

Förslag till svar på ovanstående frågor har tagits fram av landstingsdirektörens stabsledning tillsammans med inspel från Region Blekinges ledning.

Inför landstingsstyrelsens behandling har frågorna presenterats och diskuterats vid en överläggning med kommunernas, landstingets och regionförbundets politiska ledningar.

Landstingsstyrelsens bedömning

Kriterierna för regionindelning och ansvarsområden bedöms vara relevanta men bör kompletteras enligt nedan:

Det finns anledning att beakta ”upparbetade och i befolkningen förankrade samband”. Exempel på sådana samband är naturliga patientflöden, sjukvårds-, forsknings- och erfarenhetsutbyte mellan huvudmän samt kopplingar mellan kommuner och landsting. Mindre landsting har av nödvändighet skapat samverkansarenor som blivit naturliga och förankrade i befolkningen. Dessa traditionella samband är viktiga att beakta för att skapa legitimitet för en förändrad länsindelning. Utifrån Regional utveckling måste även fortsättningsvis de demografiska utmaningarna och arbetsmarknadsförstoring tillsammans med tillgänglighetsfrågorna beaktas i en förändrad länsindelning.

Nuvarande samverkansparter via regionavtal i södra sjukvårdsregionen är följande:

Landstinget Blekinge

Region Halland

Region Kronoberg

Region Skåne

Ovanstående samverkan sker via en särskild nämnd, Södra Regionvårdsnämnden. Mål och principer för sjukvårdshuvudmännen i regionen är samverkan för att kunna uppnå högsta möjliga kvalitet, tillgänglighet och valfrihet inom hälso- och sjukvården liksom att sträva efter att tillvarata och utveckla gemensamma intressen och att effektivt utnyttja resurserna inom hela regionen. Samarbetet ska främja hälsan hos invånarna i regionen och patienternas bästa ska vara i centrum. Vården ska vara tillgänglig, säker och likvärdig och den skall vara kunskapsbaserad och ändamålsenlig. Gemensamma intressen kan vara forskning, utbildning, kompetens och annan utveckling inom såväl det direkt patientriktade som det administrativa området. Inom regionen värnas om universitetssjukhuset och andra enheter som utgör centra för regionvård, klinisk forskning, utbildning och utveckling.

I en storregion är det av helt avgörande betydelse att det finns ett universitetssjukhus.

Ytterligare kriterium kan vara att det ska finnas minst ett lärosäte med läkarutbildning och tandläkarutbildning. Lärosätena i regionen ska sammantaget ha utbildningar inom samtliga specialinriktningar för sjuksköterskor, barnmorskor, röntgensjuksköterskor och biomedicinska analytiker.

Regional utveckling och det regionala tillväxtuppdraget är en viktig fråga för utveckling och tillväxt i hela landet. Det finns också en demokratisk aspekt att frågor som rör lokal och regional planering prioriteras och beslutas utifrån dess förutsättningar. De regionala utvecklingsfrågorna tenderar allt mer att också innehålla arbetsmarknads- och utbildningsfrågor liksom samhällsplanering ur ett större geografiskt perspektiv och allt fler frågor adresseras till regional tillväxtansvarig organisation. Sådana frågor och uppdrag är bland annat kompetensplattformsuppdrag, bredbandskoordinatoruppdrag och senast bostadsplaneringskommitténs betänkande om en regional fysisk planering. Oavsett lagförslagets genomförande så utvecklas allt mer långtgående samarbeten för mellankommunala och läns- och landsöverskridande samarbeten för förbättrad planering med koppling till infrastruktur, kollektivtrafik och kommunal/regional planering samhällsplanering i övrigt. Utifrån både demografiska perspektiv liksom urbaniseringstrenden finns anledning att också lyfta in landsbygds- respektive storstadspolitik i den regionala tillväxtpolitiken. Landsbygdsprogrammet måste i allt högre utsträckning kopplas till regionala tillväxtansvaret.

Formella länsöverskridande samarbeten för regional utveckling och samarbeten finns inom ramen för Blekinges samarbete med Smålandsregionerna liksom Regionsamverkan Sydsverige. I Regionsamverkan Sydsverige ingår förutom Blekinge och Smålandsregionerna även Regionerna Skåne och Halland.

Uppmärksammas bör även att organisationen för det privata näringslivet, Sydsvenska Handelskammaren, omfattas av Skåne, Blekinge, Kronoberg, Kalmar och södra Halland. Detta har sin grund i den av organisationen utpekade geografiskt avgränsade region som har ett gemensamt intresse och tydliga synergieffekter.

I Östersjöområdet finns också samarbeten som Euroregion Baltic med flera. Länsöverskridande samarbeten bygger på Blekinges geografiska läge, vilka också stärker den regionala identiteten i sydöstra Sverige med koppling till Östersjöregionen och Öresundsregionen.

Bildande av storregioner motiveras av två huvudsakliga skäl; behovet av regional utveckling inklusive arbetsmarknadsförstoring liksom hälso- och sjukvårdens utmaningar avseende ekonomiska investeringar och kompetensförsörjning. Därför föreslås två ytterligare kriterier:

- Ekonomisk styrka och skattekraft
- Attraktionskraft för kompetensförsörjning

En sammantagen bedömning av Blekinges naturliga regionala samverkansområde är att det innefattar Skåne och Södra Småland (Kronoberg och Kalmar). Detta geografiska område bör därför utgöra grunden i ett resonemang om en ändrad regional indelning.

En formaliserad samverkan, bland annat med arbetsgrupper inom ett antal politikområden, finns också etablerad mellan dessa parter.

Till underlaget har också lyfts in vilka myndigheter som är relevanta utifrån ett regionperspektiv. Detta kan också ses mot bakgrund av uppdrag till statliga myndigheter att i högre grad verka utifrån behov från det regionala utvecklingsperspektivet. Samtidig måste betonas vikten av att utveckla flernivåsamarbetet även utifrån ett EU-perspektiv oavsett region- och länsindelning

Den regionala indelningen av statliga myndigheter som idag finns i Blekinge och angränsande geografi bör bestå. Dessa är;

Länsstyrelsen i Blekinge, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Försvarsmakten, Almi Företagspartner, Blekinge Tekniska Högskola, Trafikverket, Boverket, Swedavia, Statens Maritima Muséer och Kustbevakningen samt Skogsstyrelsen.

Till dessa finns även myndigheterna Svenska ESF-rådet och Tillväxtverket med regional indelning Skåne-Blekinge.

Övriga myndigheter, som också med fördel i ökad grad kan bidra till den regionala utvecklingen om de fick en regional indelning med ett utökat uppdrag att verka regionalt är bland annat:

- Statens Jordbruksverk
- Havs- och vattenmyndighet
- Verket för innovationssystem, Vinnova
- YH-myndighet
- Myndigheten för tillväxtpolitiska analyser och utvärderingar (Tillväxtanalys)
- Skolverket
- Polismyndigheten

- SCB
- Business Sweden
- Transportstyrelsen
- Statens kulturråd
- Post- och telestyrelsen
- Statens energimyndighet

Efter en överenskommelse mellan de politiska partiernas länsorganisationer har landstingsstyrelsen initierat en process att från 2019 bilda en regionkommun i Blekinge. Landstingsstyrelsen har skickat ett underlag för ansökan till regeringen på remiss till länets kommuner. Avsikten är att landstingsfullmäktige i februari ska besluta om en formell ansökan hos regeringen. Parallellt med detta startar en genomförandeprocess gemensamt mellan Landstinget Blekinge, Region Blekinge och länets kommuner.

Vi bedömer att det är viktigt att denna process kan genomföras med full kraft och ser därför inte det som aktuellt att diskutera någon annan regional tillhörighet innan 2019.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att godkänna framtagna svar till indelningskommittén kring kriterier och att översända svaret till indelningskommittén.

Karlskrona enligt ovan



Peter Lilja
Landstingsdirektör