



LANDSTINGET BLEKINGE

Landstingsdirektörens stab
Ekonomienheten
Monica Magnusson

2018-03-19

Ärendenummer: 2018/00730
Dokumentnummer: 2018/00730-1

Till Landstingsfullmäktige,
Karlskrona-, Ronneby-, Karlshamn-,
Sölvesborg- och Olofströmkommunfullmäktige

Region Blekinge 2019

Underlag för verksamheter som föreslås överföras från kommunalförbundet Region Blekinge till Region Blekinge genom lag, skatteväxling och avtal samt avveckling av kommunalförbundet Region Blekinge

Bakgrund

Den 1 januari 2019 övertar Landstinget Blekinge det regionala utvecklingsansvaret i Blekinge län. Kommunalförbundet Region Blekinge och Landstinget Blekinge läggs samman till Region Blekinge.

Samtliga fullmäktigeförsamlingar har fattat beslut om att blivande Region Blekinges uppdrag är landstingets nuvarande uppgifter, kommunalförbundets Region Blekinges nuvarande uppgifter, eventuellt tillkommande uppgifter samt andra uppdrag från regeringen och statliga myndigheter genom regleringsbrev och villkorsbeslut. Därutöver ska regionala tillväxtmedel tillföras regionkommunen Region Blekinge från Länsstyrelsen i Blekinge. De förordningar som kommer att beröras när Region Blekinge övertar uppgifter från Länsstyrelsen i Blekinge Län är: (följande förordningar avses: förordningarna (2007:61) om regionalt investeringsstöd, (1998:996) sysselsättningsbidrag, (2000:283) regionalt bidrag till företagsutveckling, (2008:762) statligt stöd till forskning och utveckling samt innovation (2000:284) stöd till kommersiell service samt övriga uppgifter inom kommersiell service samt förordningen (2008:81) om stöd till anläggning av kanalisation). Detta innebär att Region Blekinge får 95 % av de regionala utvecklingsmedlen och Länsstyrelsen Blekinge behåller 5 %. I samband med detta kan det bli aktuellt med verksamhetsövergångar från Länsstyrelsen, särskilt avtal mellan parterna ska reglera detta.

Förslag till beslut

Samtliga kommunfullmäktige och landstingsfullmäktige föreslås besluta

- att överföra huvudmannskapet för kollektivtrafiken till Region Blekinge och låta Region Blekinge bilda ensam kollektivtrafikmyndighet i samband med bildandet av Region Blekinge, vilket innebär att nuvarande konsortialavtal mellan kommunerna och landstinget upphör,
- att genomföra en skatteväxling genom att hemställa till finansdepartementet att de länsvisa skattesatserna i §2 och §3 förordningen (2013:976) om kommunalekonomisk utjämning sänks med 45 öre för kommunerna och höjs med 45 öre för Region Blekinge från och med 1 januari 2019,
- att föreslå en mellankommunal utjämning under 5 år, enligt bilaga 2,
- att uppdra åt kommunalförbundet Region Blekinge att initiera avveckling av förbundet per den 31 december 2018, samt att alla tillgångar, skulder och åtagande överförs till Region Blekinge per den 31 december 2018, kommunalförbundets egna kapital per samma datum regleras till alla medlemmar enligt gällande förbundsordning,
- att i övrigt godkänna inriktningen i PM, samt
- att besluten gäller under förutsättning att samtliga kommuner och landstinget fattar samma beslut.

Karlskrona enligt ovan

Bilagor

Bilaga 1 Region Blekinge 2019

Bilaga 2 Utfall vid en skatteväxling på 185 miljoner kronor i 2018 års nivå

Bilaga 3 Mellankommunal utjämning

Region Blekinge 2019

– underlag för verksamheter som föreslås överföras från kommunalförbundet Region Blekinge till Region Blekinge genom lag, skatteväxling och avtal samt avveckling av kommunalförbundet Region Blekinge

Den 1 januari 2019 övertar Landstinget Blekinge, som fortsättningsvis kommer att benämnas Region Blekinge, det regionala utvecklingsansvaret i Blekinge län. Samtliga fullmäktigeförsamlingar (kommunerna och landstinget) har fattat beslut om att blivande Region Blekinge innehåller/övertar landstingets nuvarande uppgifter, kommunalförbundets Region Blekinges nuvarande uppgifter samt eventuellt tillkommande uppgifter samt andra uppdrag från regeringen och statliga myndigheter genom regleringsbrev och villkorsbeslut.

Dessutom ska regionala tillväxtmedel tillföras regionkommunen Region Blekinge från Länsstyrelsen i Blekinge. Regeringen förväntas att ta beslut om detta. De förordningar som kommer att beröras när Region Blekinge övertar uppgifter från Länsstyrelsen i Blekinge Län är (följande förordningar avses: förordningarna (2007:61) om regionalt investeringsstöd, (1998:996) sysselsättningsbidrag, (2000:283) regionalt bidrag till företagsutveckling, (2008:762) statligt stöd till forskning och utveckling samt innovation (2000:284) stöd till kommersiell service samt övriga uppgifter inom kommersiell service samt förordningen (2008:81) om stöd till anläggning av kanalisation). Detta innebär att Region Blekinge får 95 % av de regionala utvecklingsmedlen och Länsstyrelsen Blekinge behåller 5 %. I samband med detta kan det bli aktuellt med verksamhetsövergångar från Länsstyrelsen. Ett särskilt avtal mellan parterna ska reglera detta.

Skatteväxling

Region Blekinge kompenseras genom skatteväxling för ett ökat kostnadsåtagande. Skatteväxlingen omfattar medlemsavgiften till allmän regional verksamhet (förslag budget 2018) och medlemsbidraget avseende trafiken (förslag budget 2018). Skatteväxlingsförslaget innebär att allt ingår som idag sköts och administreras via Region Blekinge (Blekingetrafiken) förutom tilläggs trafik buss och båt. Detta innebär att 185 mkr skatteväxlas. Se bilaga 1 effekter av detta.

Förslaget till skatteväxling innebär att Landstinget Blekinge höjer utdebiteringen med 45 öre och länets kommuner sänker utdebiteringen i motsvarande grad avseende kostnaderna för dessa verksamheter. Slutlig skattesats för 2019 fastställs av respektive kommun- och landstingsfullmäktige på sedvanligt sätt. Länets kommuner och Landstinget Blekinge ska hemställa hos finansdepartementet att de länsvisa skattesatserna i 2§ och 3§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning sänks respektive höjs enligt ovan fr o m 1 januari 2019.

För att kompensera vissa fördelningsmässiga effekter mellan kommunerna föreslås en mellankommunal utjämning under 5 år (enligt bilaga 2).

Avveckling av kommunalförbundet Region Blekinge

Kommunalförbundet Region Blekinge 222000-1321 föreslås avvecklas mot bakgrund av den nya regionala organisationen. Förslag att Region Blekinge initierar en avveckling av förbundet per den 2018-12-31 genom att kommunalförbundet Region Blekinge träder i likvidation samt att alla tillgångar och skulder och åtaganden (avtal etc) per detta datum, överförs till Region Blekinge.

Vision och verksamhetsidé

I samband med att ansökan om att bilda regionkommun Blekinge lämnades till regeringen, påbörjades arbetet med att forma den nya politiska organisationen, verksamhetsidé, vision och uppdrag för den nya organisationen.

Verksamhetsidé

Region Blekinge leder utvecklingen för ett attraktivt Blekinge med god livsmiljö för invånare, företag och besökare.

Vision

Den bästa livsmiljön för hållbar tillväxt och god hälsa.

Uppdrag

Region Blekinges uppdrag är att främja en hållbar utveckling i hela Blekinge. Våra ansvarsområden är hälso- och sjukvård, folkhälsa, regional tillväxt, infrastruktur, kollektivtrafik, kultur och bildning.

Beslut i övrigt

I projektplanen för Region Blekinge, dnr 2016/01658-4, finns i den övergripande genomförandeplanen redovisat tidplanen för övriga beslut inför regionbildningen. Beslut om ny politisk organisation fattades av landstingsfullmäktige 2017-11-27 § 113. Under 2018 kommer landstingsfullmäktige också att besluta om bl.a. varumärkesstrategi och styrmodell.

Lokalisering

Region Blekinge omfattar från 2019 de regionala uppdragen avseende hälso- och sjukvård och regionalt tillväxtansvar såsom regional utveckling, samhällsplanering och infrastruktur, folkhälsa, kultur och bildning. I samband med utveckling av organisationen och att förslag läggs om tjänstepersonsorganisation och lokalisering skall flerkärnighet beaktas.

Mötesstation Kallinge

I den nya Länstransportplanen är minskade restider på Blekinge kustbana en av prioriteringarna i planen. I den nationella planen förslås i en första etapp en ny mötesstation i Kallingetrakten samt växelbyten mm. Samfinansiering till detta projekt är inlagt i länstransportplanen. För att uppnå ett ökat samband mellan trafikslagen är ett läge vid Bredåkra, i anslutning till flyget, det bästa alternativet. Under förutsättning att Ronneby kommun planerar för verksamheter som medför utveckling av detta område och på sikt tillför fler nyttor utöver restid, kan Region Blekinge medverka till detta.

Sydostlänken

Sydostlänken är ett godsprojekt som skapar en ny systemlösning för godstransporter mellan Blekinge och mellersta Sverige och med sjötransporter mot öster. Kommunalförbundet Region Blekinge driver ett aktivt påverkansarbete för att Sydostlänken ska tas med i den nationella planen. Detta är ett projekt som Regionsamverkan Sydsverige har enats kring i prioriteringar för infrastrukturen i kommande nationell plan. I förslaget till nationell plan finns inte Sydostlänken upptagen ännu.

Region Blekinge leder samarbetet i Sydostlänkenintressenterna, som i en avsiktsförklaring med Trafikverket sam- och medfinansierar bl. a. stationer och mötesspår, för att möjliggöra persontrafik. En samfinansiering är inlagd i länstransportplanen, därutöver tar Region Blekinge en aktiv roll i att svara för en EU-ansökan om finansiering av Sydostlänken.

Beslut som behöver fattas hos kommunerna och landstinget

att överföra huvudmannskapet för kollektivtrafiken till Region Blekinge och låta Region Blekinge bilda ensam kollektivtrafikmyndighet i samband med bildandet av Region Blekinge

att genomföra en skatteväxling genom att hemställa hos till finansdepartementet att de länsvisa skattesatserna i §2 och §3 förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning sänks med 45 öre för kommunerna och höjs med 45 öre för Region Blekinge från och med 1 januari 2019

att föreslå en mellankommunal utjämning under 5 år enligt förslag

att uppdra åt kommunalförbundet Region Blekinge att initiera avveckling av förbundet per den 31 december 2018, samt att alla tillgångar, skulder och åtagande överförs till Region Blekinge per den 31 december 2018.

att i övrigt godkänna inriktningen i dokumentet.

Utfall vid en skatteväxling på 185 miljoner kronor i 2018 års nivå

Alternativ 2									
	Nuvarande utfall			Efter skatteväxling			Effekt av skatteväxling		
	Nuvarande ägarbidrag mm	Kostnads-utjämnings-utfall	Total-kostnad	Skattesänkning & ink.utj	Kostnads-utjämnings-avgift	Kostnad efter skatteväxling	Kr/inv	Kr	Skatte-kronor
Karlshamn	-942	-695	-1 637	-1 163	-557	-1 720	-82	-2 675 219	-0,04
Karlskrona	-1 479	-365	-1 845	-1 163	-557	-1 720	125	8 364 681	0,06
Olofström	-763	-774	-1 538	-1 163	-557	-1 720	-182	-2 460 715	-0,09
Ronneby	-878	-668	-1 546	-1 163	-557	-1 720	-174	-5 084 939	-0,09
Sölvesborg	-1 100	-675	-1 775	-1 163	-557	-1 720	55	973 697	0,03
Totalt kommuner	-1 158	-557	-1 714	-1 163	-557	-1 720		-882 496	

Mellankommunal utjämning

		År1	År2	År 3	År 4	År 5	
	Effekt	100%	90%	80%	70%	60%	
Karlshamn	- 2 675	2 675	2 408	2 140	1 873	1 605	10 701
Karlskrona	8 365	- 8 365	- 7 528	- 6 692	- 5 855	- 5 019	- 33 459
Olofström	- 2 461	2 461	2 215	1 969	1 723	1 476	9 843
Ronneby	- 5 085	5 085	4 576	4 068	3 559	3 051	20 340
Sölvesborg	974	- 974	- 876	- 779	- 682	- 584	- 3 895